



## El paquete de primavera del Semestre Europeo ofrece orientaciones políticas para mejorar la competitividad y la resiliencia de la UE y mantener la solidez de las finanzas públicas

Brussels, 19 de junio de 2024

La Comisión ofrece hoy orientaciones a los Estados miembros en el marco del [paquete de primavera de 2024 del Semestre Europeo](#) para lograr una economía sólida y preparada para el futuro que garantice la competitividad, la resiliencia y la prosperidad a largo plazo para todos, al tiempo que se mantiene la solidez de las finanzas públicas, en un contexto geopolítico difícil.

La UE está decidida a adoptar nuevas medidas para mejorar su **competitividad**, prosperidad y liderazgo a largo plazo en la escena mundial y reforzar su autonomía estratégica abierta. Si bien la UE y sus Estados miembros disponen de sólidos activos que pueden aprovechar, la UE seguirá afrontando los retos estructurales que obstaculizan su competitividad, esforzándose por conseguir un mayor crecimiento de la productividad y una mayor inversión, y haciendo frente a la escasez de mano de obra y de personal cualificado.

Esto requiere un **planteamiento integrado en todos los ámbitos de actuación**: estabilidad macroeconómica, fomento de la sostenibilidad medioambiental, productividad y equidad. El Semestre Europeo ofrece una coordinación de las políticas a tal efecto, e integra la ejecución de NextGenerationEU, con su elemento central, el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR), y los programas de la política de cohesión. El ciclo del Semestre Europeo también ofrece información actualizada sobre los avances hacia la **consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible** y define las prioridades de inversión para la próxima revisión intermedia de la política de cohesión.

### Resiliencia ante a los retos

El **Semestre Europeo** ha desempeñado un **papel crucial** a la hora de sostener **respuestas sólidas y coordinadas en materia de política económica** en los cinco últimos años, en los que la UE se enfrentó a una serie de problemas extraordinarios. La UE ha demostrado un alto grado de resiliencia económica y social frente a graves perturbaciones, tales como la pandemia de COVID-19, la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y las correspondientes subidas de los precios de la energía y la inflación. De cara al futuro, las [previsiones económicas de la primavera de 2024](#) pronostican un crecimiento del PIB en 2024 del 1,0 % en la UE y del 0,8 % en la zona del euro, como consecuencia de la fortaleza del mercado de trabajo y del dinamismo del consumo privado. En 2025, se prevé que el crecimiento siga acelerándose hasta el 1,6 % en la UE y el 1,4 % en la zona del euro. Mientras tanto, se pronostica que la inflación baje desde el 6,4 % registrado en 2023 hasta el 2,2 % en 2025.

### Recomendaciones específicas a los Estados miembros

Los [informes por país](#) de 2024 analizan la evolución económica, social y del empleo en cada Estado miembro y hacen balance de la ejecución de los planes de recuperación y resiliencia (PRR) y de los programas de la política de cohesión. Los informes también indican las principales dificultades, prestando especial atención a la competitividad, y definen reformas e inversiones prioritarias. Sobre la base de este análisis, la Comisión propone [recomendaciones específicas por país](#) (REP) para facilitar orientaciones a los Estados miembros sobre la manera de afrontar los grandes retos que no se abordan o se abordan tan solo en parte en los planes de recuperación y resiliencia de los Estados miembros.

Las recomendaciones específicas por país se dividen en:

- una recomendación sobre **política fiscal**, en particular sobre las reformas fiscales-estructurales cuando proceda;
- una recomendación para continuar o acelerar la **ejecución** de los **planes de recuperación y resiliencia** nacionales y los **programas de la política de cohesión**;
- cuando proceda, nuevas recomendaciones sobre los **retos estructurales** pendientes o nuevos, centrándose en la mejora de la **competitividad**.

## **Aplicación efectiva de NextGenerationEU y de la política de cohesión, que son factores cruciales para impulsar la competitividad de la economía de la UE**

Como se indica en los informes por país de este año, NextGenerationEU y otros programas de financiación de la UE han sostenido la recuperación de la UE hacia un futuro más ecológico, digital, justo y resiliente a través de la creación de empleo, la mejora de la competitividad, la estabilidad macroeconómica y la cohesión territorial y social.

Hasta la fecha, la **Comisión ha desembolsado más de 240 000 millones de euros** a los Estados miembros en concepto de subvenciones y préstamos del **MRR** para la realización efectiva de las reformas e inversiones fundamentales. Asimismo, desde el inicio de la pandemia de COVID-19 se han desembolsado **más de 252 000 millones de euros** con cargo a los **fondos de la política de cohesión**.

La mayoría de los Estados miembros sigue avanzando adecuadamente en la ejecución de sus PRR y de los programas de la política de cohesión. Sin embargo, algunos Estados miembros deben solventar urgentemente los retrasos y los problemas estructurales, a fin de garantizar la ejecución oportuna de las inversiones y reformas contempladas en sus PRR. Este ciclo del Semestre también ofrece orientaciones a los Estados miembros con vistas a la próxima revisión intermedia de los programas de la política de cohesión.

### **Orientaciones respecto de las políticas para mejorar la competitividad**

El paquete de primavera pide a los Estados miembros que adopten medidas para fomentar la competitividad y aumentar la productividad. A tal fin, en las recomendaciones específicas por país se insta a los Estados miembros a:

- garantizar un **entorno empresarial propicio a la competitividad**, aprovechando al máximo las oportunidades que brinda el mercado único, especialmente para las pymes;
- mejorar los **resultados educativos** y apoyar el desarrollo de las capacidades, con una educación y una formación de alta calidad basadas en planes de estudios modernizados, ya que solucionar la escasez de mano de obra y de personal cualificado es esencial para la prosperidad de la UE;
- facilitar el **acceso a la financiación** mejorando la asignación del ahorro y la financiación mediante capital y facilitando el recurso al mercado de capitales y formas alternativas de financiación, especialmente para las pymes; efectuar reformas ambiciosas para crear ecosistemas integrados de **investigación e innovación**, centrándose, por ejemplo, en la colaboración entre la ciencia y las empresas y en la transferencia de conocimientos;
- acelerar la **transición ecológica y digital**, aumentando la autonomía, la resiliencia y la competitividad de la industria de cero emisiones netas de la UE, solucionando la escasez de mano de obra y de personal cualificado, impulsando la inversión pública en infraestructuras y capacidades digitales, y despejando los obstáculos reglamentarios a la digitalización.

### **Refuerzo de la sostenibilidad fiscal**

La pandemia de COVID-19, la subida de los precios de la energía y la respuesta política necesaria han contribuido a un aumento sustancial de la deuda pública en varios Estados miembros en los últimos años. Las políticas fiscales deben situar la deuda en una senda descendente o mantenerla en niveles prudentes, preservando al mismo tiempo la inversión.

El [\*\*nuevo marco de gobernanza económica concibe el año 2024 como un año de transición\*\*](#) para la coordinación de las políticas fiscales en la UE. Las orientaciones y decisiones de política fiscal con arreglo al nuevo marco incluidas en el paquete de primavera tienen por objeto **reforzar la sostenibilidad de la deuda de los Estados miembros y fomentar un crecimiento sostenible e inclusivo** en todos ellos.

Con arreglo a las nuevas normas, los Estados miembros elaborarán **planes a medio plazo** en los que establecerán sus sendas de gasto y sus reformas e inversiones prioritarias. Las recomendaciones incluidas en el paquete de primavera constituyen una base sólida para los compromisos de reforma e inversión que los Estados miembros deben fijar en esos planes.

Las recomendaciones específicas por país establecen que los Estados miembros deben aplicar políticas fiscales prudentes, velando por que el aumento del gasto neto en 2025 y en años posteriores se adecúen a los requisitos de ajuste fiscal del nuevo marco de gobernanza.

Esto significa concretamente que los Estados miembros con una deuda pública superior al 60 % del PIB o un déficit superior al 3 % del PIB deben velar por que el aumento del gasto neto se limite a una tasa que sitúe la ratio deuda pública/PIB en una senda descendente verosímil a medio plazo, situando al mismo tiempo el déficit de las administraciones públicas por debajo del 3 % del PIB y

manteniéndolo por debajo de ese valor de referencia a medio plazo.

## Supervisión fiscal

La Comisión elaboró un [informe de conformidad con el artículo 126, apartado 3](#), del Tratado de Funcionamiento de la UE (TFUE) para evaluar el cumplimiento del criterio de déficit establecido en el Tratado por parte de **doce Estados miembros**: Bélgica, Chequia, Estonia, España, Francia, Italia, Hungría, Malta, Polonia, Eslovenia, Eslovaquia y Finlandia. En esta evaluación, la Comisión tiene en cuenta los **factores pertinentes** aducidos por los Estados miembros en caso de que su ratio deuda pública/PIB sea inferior al 60 % del PIB o de que su déficit se considere próximo al valor de referencia del 3 % y de carácter temporal.

A la luz de la evaluación contenida en el informe, la **apertura de un procedimiento de déficit excesivo basado en el déficit** está justificada en el caso de **siete Estados miembros: Bélgica, Francia, Italia, Hungría, Malta, Polonia y Eslovaquia**.

El informe elaborado de conformidad con el artículo 126, apartado 3, es solo el **primer paso** para incoar los procedimientos de déficit excesivo. Habida cuenta de esta evaluación, y tras examinar el dictamen del Comité Económico y Financiero, la Comisión propondrá al Consejo la apertura de procedimientos de déficit excesivo basados en el déficit en el caso de esos Estados miembros en julio de 2024. En el marco del paquete de otoño del Semestre Europeo, a fin de garantizar la adecuación a la senda de ajuste establecida en los planes a medio plazo, la Comisión propondrá al Consejo recomendaciones para poner fin a la situación de déficit excesivo.

En 2020, el Consejo decidió que existía un **déficit excesivo** en **Rumanía**, sobre la base de los datos de 2019. Según la evaluación de la Comisión, Rumanía **no ha tomado medidas efectivas** para corregir esta situación y poner fin a su déficit excesivo.

## Evaluación de los desequilibrios macroeconómicos

La Comisión ha evaluado la existencia de desequilibrios macroeconómicos en los **doce Estados miembros** seleccionados para los [exámenes exhaustivos](#) en el informe sobre el Mecanismo de Alerta de 2024. En general, tras la gran perturbación de la relación de intercambio producida en 2022, los desequilibrios macroeconómicos tendieron a disminuir en la mayoría de los Estados miembros.

- **Francia, España y Portugal ya no presentan desequilibrios**, al haber disminuido en general las vulnerabilidades. Se hará un seguimiento de los riesgos para la sostenibilidad fiscal con arreglo a las normas fiscales reformadas.
- **Grecia e Italia presentan desequilibrios**, tras haber presentado desequilibrios excesivos hasta el año pasado, ya que las vulnerabilidades han disminuido, pero siguen siendo motivo de preocupación. Se hará un seguimiento de los riesgos para la sostenibilidad fiscal con arreglo a las normas fiscales reformadas.
- Se considera que **Eslovaquia pasa a presentar desequilibrios**. Sus vulnerabilidades relacionadas con la competitividad de costes, el equilibrio exterior, el mercado de la vivienda y la deuda de los hogares han persistido, y no se han adoptado medidas.
- Se considera que **Rumanía presenta desequilibrios excesivos**, tras haber presentado desequilibrios hasta el año pasado, ya que persisten vulnerabilidades relacionadas con la balanza de pagos, vinculadas principalmente a déficits públicos elevados y crecientes, mientras que han aumentado las presiones sustanciales sobre los precios y los costes, y las medidas adoptadas han sido deficientes.
- **Alemania, Chipre, Hungría, los Países Bajos y Suecia** siguen **presentando desequilibrios**.

## Informe de supervisión posterior al programa

La supervisión posterior al programa evalúa la situación económica, fiscal y financiera de los Estados miembros que se han acogido a programas de asistencia financiera, centrándose en su capacidad de reembolso. Los informes de supervisión posterior al programa correspondientes a **Irlanda, Grecia, España, Chipre y Portugal** llegan a la conclusión de que esos cinco Estados miembros **conservan la capacidad de reembolsar su deuda**.

## Evaluación de los retos en materia de convergencia social

En este ciclo del Semestre, la Comisión ha llevado a cabo por primera vez un **análisis en dos fases** de los retos en materia social, laboral y de cualificaciones en cada Estado miembro, sobre la base del cuadro de indicadores sociales revisado y de los principios del marco de convergencia social. El análisis de primera fase se incluye en el [informe conjunto sobre el empleo de 2024](#), mientras que los servicios de la Comisión publicaron un [análisis de segunda fase más detallado](#) en mayo de 2024 sobre siete Estados miembros (**Bulgaria, Estonia, España, Italia, Lituania, Hungría y Rumanía**).

## Orientaciones para las políticas de empleo

La Comisión propone **orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros en 2024**. Estas orientaciones fijan **prioridades comunes** para las políticas sociales y de empleo nacionales con vistas a que sean más equitativas e inclusivas.

Las orientaciones de 2023 se actualizan de forma que abarquen las medidas para **tratar la penuria de cualificaciones y de mano de obra y mejorar las cualificaciones básicas y digitales**. También se contemplan las **nuevas tecnologías**, la inteligencia artificial y la gestión algorítmica y sus efectos en el mundo del trabajo. Además, las directrices hacen referencia a **iniciativas estratégicas recientes** en ámbitos de especial importancia, tales como el trabajo en plataformas digitales, la economía social y la vivienda asequible.

Por último, la Comisión subraya la importancia de **supervisar los avances** hacia los [objetivos principales de la UE para 2030](#), así como los objetivos nacionales que contribuyen a ello, en los ámbitos del empleo, las capacidades y la reducción de la pobreza.

### Próximas etapas

La Comisión invita al Eurogrupo y al Consejo a debatir el paquete y aprobar las orientaciones presentadas hoy. La Comisión está deseosa de entablar un diálogo constructivo con el Parlamento Europeo sobre el contenido de este paquete y sobre cada una de las etapas sucesivas del ciclo del Semestre Europeo.

### Más información

[Preguntas y respuestas sobre el paquete de primavera de 2024 del Semestre Europeo](#)

[Paquete de primavera de 2024 del Semestre Europeo](#)

[NextGenerationEU](#)

[Previsiones económicas de primavera de 2024](#)

[Preguntas y respuestas: nuevo marco de gobernanza económica preparado para el futuro](#)

[Desarrollo sostenible en la Unión Europea: edición de 2024](#)

IP/24/3290

### Quotes:

*"La economía de la UE se mantuvo estable a pesar de atravesar una serie de grandes perturbaciones y no cesa de mejorar. Sin embargo, siguen existiendo dificultades estructurales de larga duración que están frenando la competitividad de la UE. El Semestre de hoy ofrece orientaciones para impulsar nuestra resiliencia económica general, reforzar la sostenibilidad fiscal y mejorar la convergencia social en todos los Estados miembros. Prestamos especial atención a la rápida realización de las reformas e inversiones fundamentales establecidas en los planes de recuperación nacionales. Dentro del nuevo marco de gobernanza económica de la UE, esperamos recibir planes fiscales-estructurales nacionales de los Estados miembros que reduzcan la deuda y el déficit y recojan las recomendaciones de hoy. El Semestre sigue siendo fundamental para coordinar eficazmente las políticas y orientar a la UE en tiempos de incertidumbre."*

Valdis Dombrovskis, vicepresidente ejecutivo responsable de Una Economía al Servicio de las Personas - 19/06/2024

*"El paquete de primavera de este año se enmarca en un contexto de recuperación económica gradual, pero también de fuertes tensiones geopolíticas y complejos retos económicos y sociales. Tras casi cuatro años de aplicación de la cláusula general de salvaguardia, nuestras políticas económicas y fiscales están entrando ahora en un nuevo ciclo. Esto no significa «volver a la normalidad», porque no vivimos en tiempos normales y, con seguridad, tampoco significa «volver a la austeridad», porque eso sería un terrible error. Hoy nos centramos en tres ejes: fortalecer la competitividad, intensificar la ejecución de los planes de recuperación y resiliencia nacionales y dar los primeros pasos en la aplicación de nuestras nuevas normas de gobernanza económica. Las orientaciones estratégicas actuales reflejan tanto la necesidad de prudencia fiscal como las enormes necesidades de inversión a las que nos enfrentamos. Confío en que nos ayudarán a alcanzar nuestros objetivos comunes."*

Paolo Gentiloni, comisario responsable de Economía - 19/06/2024

*"En los cinco últimos años, la Comisión ha proporcionado las herramientas, el apoyo y los fondos necesarios para ayudar a los Estados miembros a crear economías resilientes e inclusivas a través del Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales. Son necesarios nuevos esfuerzos para que los Estados miembros alcancen los objetivos principales de la Estrategia Europa 2030 en materia de empleo, capacidades y reducción de la pobreza. Este paquete de primavera es especialmente importante, ya que configurará las políticas fiscales, económicas, de empleo y sociales de los Estados miembros en el nuevo marco de gobernanza económica. La dimensión social sigue siendo fundamental para el Semestre Europeo y se integra en los informes por país y en las recomendaciones específicas por país con vistas a garantizar unas transiciones ecológica y digital justas e inclusivas y una competitividad sostenible. A este respecto, las reformas e inversiones propicias al crecimiento deben promover una convergencia social al alza. Como primer paso, las orientaciones para las políticas de empleo propuestas hoy sugieren ámbitos clave de interés para los próximos meses. Sigue habiendo una importante escasez de mano de obra que debe solucionarse rápidamente mediante más ofertas de formación, salarios adecuados y condiciones de trabajo atractivas."*

Nicolas Schmit, comisario responsable de Empleo y Derechos Sociales - 19/06/2024

Personas de contacto para la prensa:

[Veerle NUYTS](#) (+32 2 299 63 02)

[Marajke SLOMKA](#) (+32 2 298 26 13)

Solicitudes del público en general: [Europe Direct](#) por teléfono [00 800 67 89 10 11](#) , o por [e-mail](#)

Related media



[Read-out of the weekly meeting of the von der Leyen Commission by Valdis Dombrovskis, Executive Vice-President of the European Commission, Nicolas Schmit, and Paolo Gentiloni, European Commissioners, on the European Semester Spring package](#)