



Paquete de otoño del Semestre Europeo: salir fortalecidos de la crisis y hacer una Europa más ecológica y digital

Bruselas, 24 de noviembre de 2021

La Comisión Europea puso hoy en marcha el ciclo de coordinación de políticas económicas del Semestre Europeo de 2022. El paquete de otoño sobre política económica incluye el Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento, los dictámenes sobre los proyectos de planes presupuestarios (PPP) de la zona del euro para 2022, recomendaciones de medidas para la zona del euro y la propuesta de la Comisión de Informe Conjunto sobre el Empleo.

El paquete se basa en las [previsiones económicas de otoño de 2021](#), donde se constata que la economía europea, aunque pasa de la recuperación a la expansión, afronta ahora nuevos contratiempos.

Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento Sostenible

El Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento Sostenible de este año plantea una ambiciosa agenda para 2022: la UE se aleja de la gestión de la crisis para pasar a una recuperación sostenible y justa, que aumente la resiliencia de su economía. Además, se explica cómo en el nuevo ciclo del Semestre Europeo se integrará más profundamente el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (RRF), piedra angular de [NextGenerationEU](#), lo que garantizará la sinergia entre estos procesos y evitará cargas administrativas innecesarias para los Estados miembros. Por otra parte, la Estrategia detalla cómo los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) se integrarán aún más en el Semestre Europeo, lo que permitirá facilitar información completamente actualizada y coherente sobre dichos objetivos en todos los Estados miembros.

El [Mecanismo de Recuperación y Resiliencia](#), dotado con un presupuesto de 723 800 millones de euros en forma de subvenciones y préstamos, tiene un papel fundamental a la hora de crear una economía resiliente, donde la equidad ocupe un lugar central. Al integrarse en el MRR las prioridades de la UE, el Semestre Europeo orientará mejor a los Estados miembros para culminar con éxito las transiciones ecológica y digital y crear una economía de la UE más resiliente.

Hasta la fecha, la Comisión ha dado su aval a 22 planes nacionales de recuperación y resiliencia, y el Consejo los ha aprobado todos. Esto ha permitido desbloquear, desde agosto de 2021, desembolsos de prefinanciación por importe de 52 300 millones de euros para 17 Estados miembros. En conjunto, los planes aprobados hasta hoy por el Consejo representan 291 000 millones de euros en subvenciones y 154 000 millones de euros en préstamos. Ahora se trata de ponerlos en práctica.

Los desembolsos de prefinanciación del MRR ya han empezado a contribuir de forma considerable a las cuatro dimensiones de la sostenibilidad competitiva enumeradas en el Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento Sostenible: sostenibilidad medioambiental, aumento de la productividad, equidad y estabilidad macroeconómica.

Pero además, la Comisión insta a los Estados miembros a garantizar que las reformas e inversiones nacionales reflejen las prioridades contempladas en el Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento Sostenible.

Dictámenes sobre los proyectos de planes presupuestarios de los Estados miembros de la zona del euro

Los [dictámenes de la Comisión sobre los PPP para 2022](#), basados en las recomendaciones de política presupuestaria adoptadas por el Consejo en junio de 2021, prevén que siga aplicándose en 2022 la cláusula general de salvaguardia del Pacto de Estabilidad y Crecimiento.

Los Estados miembros van desactivando las medidas temporales de emergencia y centrando cada vez más sus medidas de apoyo en sostener la recuperación. En 2022, las subvenciones del MRR financiarán el 24 % del total de dichas medidas. La absorción de las subvenciones se concentrará en la fase inicial: se prevé que los Estados miembros gasten más del 40 % del importe total de las subvenciones asignadas con cargo al MRR, siempre y cuando alcancen los objetivos intermedios y las metas a las que se supedita la decisión de desembolso. En 2022, y tal como recomendaba el

Consejo, se prevé que en todos los Estados miembros se mantengan íntegra o globalmente las inversiones financiadas a nivel nacional.

A lo largo del período 2020-2022, la orientación presupuestaria prevista en la zona del euro será expansionista. Con ser importante la contribución positiva de la inversión pública y demás gastos de capital financiados tanto por los presupuestos nacionales como por el de la UE, el motor principal de la expansión fiscal en 2021 y 2022 es el gasto primario corriente neto financiado a nivel nacional. En varios Estados miembros —algunos sumamente endeudados—, la orientación fiscal expansionista será resultado de un mayor gasto corriente financiado a nivel nacional o de reducciones tributarias no financiadas. En algunos casos, se prevé que esto tenga una incidencia considerable en la situación fiscal subyacente. En alrededor de una cuarta parte de los Estados miembros, se espera que el impulso a la orientación fiscal expansionista provenga de las inversiones, tanto las financiadas por los Estados miembros como por la UE.

Recomendación para la zona del euro e informe sobre el Mecanismo de Alerta

La [recomendación sobre la política económica de la zona del euro](#) ofrece a los Estados miembros que la integran asesoramiento individualizado sobre las cuestiones que afectan al funcionamiento de la zona del euro en su conjunto. Se recomienda a los Estados miembros de la zona del euro que a lo largo de 2022 y 2023 tomen medidas tanto individuales como colectivas —en el seno del Eurogrupo— para seguir ejecutando y coordinando sus políticas fiscales de modo tal que contribuyan eficazmente a una recuperación sostenible. La recomendación aboga por que en 2022 se mantenga en toda la zona del euro una orientación fiscal moderadamente expansionista y por que las medidas de política fiscal pasen gradualmente a centrarse en inversiones que favorezcan una recuperación resiliente y sostenible. Del mismo modo, en los mercados de trabajo, se destaca la importancia de pasar de medidas de emergencia a medidas de recuperación, a fin de garantizar políticas activas eficaces del mercado laboral, acordes con la Recomendación de la Comisión sobre un apoyo activo eficaz para el empleo a raíz de la crisis de la COVID-19 (EASE). Los Estados miembros de la zona del euro deben mantener una política fiscal flexible, que les permita reaccionar en caso de reaparecer los riesgos ligados a la pandemia. Una vez que las condiciones económicas lo permitan, los Estados miembros de la zona del euro deberán aplicar políticas fiscales dirigidas a alcanzar situaciones prudentes a medio plazo y a garantizar la sostenibilidad de la deuda, al tiempo que refuerzan la inversión. La Recomendación también aboga por seguir trabajando para completar la unión bancaria, reforzar el papel internacional del euro y apoyar el proceso de creación de un euro digital.

El [informe sobre el Mecanismo de Alerta \(IMA\)](#) es un dispositivo de detección de posibles desequilibrios macroeconómicos. El IMA de este año concluye que están justificados exámenes exhaustivos en 12 Estados miembros: Alemania, Chipre, Croacia, España, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Países Bajos, Portugal, Rumanía y Suecia. Estos Estados miembros fueron objeto de examen exhaustivo en el anterior ciclo anual de supervisión del procedimiento de desequilibrio macroeconómico (PDM), y se consideró que presentaban desequilibrios (caso de Alemania, Croacia, España, Francia, Irlanda, Países Bajos, Portugal, Rumanía y Suecia) o desequilibrios excesivos (como Chipre, Grecia e Italia). Los exámenes exhaustivos analizarán la evolución de estos desequilibrios, su gravedad y las medidas adoptadas al respecto por los Estados miembros, a fin de actualizar las evaluaciones y determinar posibles medidas ulteriormente necesarias.

Medidas en el marco del Pacto de Estabilidad y Crecimiento destinadas a Rumanía

[Rumanía está sometida al procedimiento de déficit excesivo](#) (PDE) desde abril de 2020 por haber superado en 2019 el umbral de déficit que establece el Tratado. En junio de 2021, el Consejo adoptó una nueva recomendación para que pusiera fin al déficit público excesivo a más tardar en 2024.

En las actuales circunstancias, y dado que se ha cumplido el objetivo intermedio para 2021, la Comisión considera que no cabe adoptar decisión alguna de nuevas medidas en el marco del procedimiento de déficit excesivo aplicado a Rumanía. La Comisión volverá a evaluar su situación presupuestaria cuando un nuevo Gobierno haya presentado un presupuesto para 2022 y una estrategia fiscal a medio plazo.

Informe de supervisión reforzada e informes de supervisión posterior al programa

El [duodécimo informe de supervisión reforzada sobre Grecia](#) concluye que el país ha seguido avanzando hacia el cumplimiento de los compromisos acordados, pese a los retrasos observados en algunas áreas, en parte debidos a las difíciles circunstancias ligadas a la pandemia de COVID-19 y a los catastróficos incendios forestales de agosto de 2021. El Eurogrupo podría basarse en este informe a la hora de adoptar una decisión sobre la activación del próximo conjunto de medidas condicionales en materia de deuda.

Los informes de supervisión posterior a los programas de [España](#), [Portugal](#), [Chipre](#) e [Irlanda](#) concluyen que estos cuatro países conservan su capacidad de reembolsar su deuda pendiente.

Propuesta de Informe Conjunto sobre el Empleo

El [Informe Conjunto sobre el Empleo](#) confirma que el mercado de trabajo se va recuperando, aunque el empleo aún no ha alcanzado los niveles anteriores a la crisis. La crisis de la COVID-19 ha afectado en particular a los jóvenes, los trabajadores con formas atípicas de empleo, los autónomos y los ciudadanos de terceros países. Los sectores con gran demanda de mano de obra ya sufren situaciones de escasez. Al mismo tiempo, una serie de empresas ha salido de la crisis arrastrando dificultades financieras considerables; es posible que desaparezcan algunos puestos de trabajo, aunque la transición ecológica y digital permitirá crear otros. En estas circunstancias, resultan de particular importancia las políticas activas del mercado de trabajo y, sobre todo, el apoyo a las transiciones profesionales. En toda la UE, la participación en el aprendizaje de adultos se mantiene lejos de lo habitual y ha sufrido el impacto de la pandemia, lo que redundará en grandes disparidades entre los Estados miembros. De ahí que siga siendo difícil garantizar que las personas cuenten con las capacidades necesarias para los mercados laborales del futuro. Por último, los sistemas de protección social han ayudado a afrontar la crisis de la COVID-19 sin que aumentaran sustancialmente los riesgos de pobreza o desigualdad de ingresos. Esto se debe en parte al sustancial apoyo tanto de la UE como de los Estados miembros, por ejemplo, a través de regímenes de reducción del tiempo de trabajo y otras medidas de mantenimiento del empleo introducidas o generalizadas durante la crisis y financiadas a través del instrumento SURE. Aún así, en muchos países persisten las carencias en materia de protección social, sobre todo en el caso de los trabajadores atípicos y los autónomos. El análisis del Informe Conjunto sobre el Empleo de 2022 se basa en el cuadro revisado de indicadores sociales por el que a partir de ahora se guiará el seguimiento de 18 de los 20 principios del [pilar europeo de derechos sociales](#). Esto contribuirá a evaluar exhaustivamente los principales retos sociales y de empleo para los Estados miembros. En la Cumbre Social de Oporto, los líderes de la UE refrendaron el Plan de Acción del pilar europeo de derechos sociales, que contempla [tres grandes objetivos de la UE](#) ahora integrados en el Informe Conjunto, sobre empleo, capacidades y reducción de la pobreza para 2030.

Declaraciones de los miembros del Colegio de Comisarios:

Valdis **Dombrovskis**, vicepresidente ejecutivo para una Economía al Servicio de las Personas, ha declarado lo siguiente: *«Ahora que pasamos de gestionar la crisis a invertir en crecimiento para el futuro, la prioridad es introducir las reformas e inversiones adecuadas para que Europa ponga en marcha una recuperación inclusiva, duradera y sostenible. Aunque el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia ofrecerá una estructura de financiación, los Estados miembros también pueden recurrir al Semestre Europeo para orientarse sobre el camino a seguir. Sus orientaciones periódicas les ayudarán a avanzar en las transiciones ecológica y digital, a dar a sus economías el impulso que necesitan y a reforzar nuestra resiliencia colectiva en caso de futuras perturbaciones. Además, el Semestre les ayudará a abordar los riesgos, tanto nuevos como heredados, que puedan entorpecer la recuperación. Asimismo, tendremos que centrarnos en fortalecer las empresas, crear más puestos de trabajo de calidad, eliminar barreras a la inversión y coordinar las políticas para mantener la sostenibilidad fiscal de la UE».*

Paolo **Gentiloni**, comisario de Economía, ha declarado lo siguiente: *«La economía europea crece con vigor, pero afronta dificultades: fuerte aumento de los casos de COVID, brusco incremento de la inflación y problemas persistentes en la cadena de suministro. Tan complejo panorama económico requiere políticas minuciosamente calibradas: debemos, al mismo tiempo, mantener el rumbo de la recuperación y pasar a un modelo de crecimiento más sostenible, competitivo e inclusivo para la era de la pospandemia. En la zona del euro, para 2022 abogamos por una orientación fiscal moderadamente expansionista, centrada en la inversión y que permita dotar a los trabajadores de nuevas capacidades, además de proteger la solvencia de las empresas viables. Los desequilibrios macroeconómicos, en muchos casos exacerbados por la pandemia, requieren estrecha atención. El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia se aplica ya en 22 países miembros cuyo objetivo es gastar, solo en 2022, en torno al 40 % del total de ayudas asignadas. Coronar con éxito esta tarea quizás sea el mayor desafío —y la mayor oportunidad— del año próximo».*

Nicolas **Schmit**, comisario de Empleo y Derechos Sociales, ha declarado lo siguiente: *«Las políticas activas del mercado de trabajo, incluidos los incentivos a la capacitación y la contratación, deben ocupar un lugar central en nuestros esfuerzos por mitigar los efectos negativos de la pandemia. Esto facilitará las transiciones profesionales y garantizará que las transiciones ecológica y digital sean justas e inclusivas. Además de una mayor inversión en capacidades, no es menos imperativo abordar las condiciones laborales, lo que también ayudará a hacer frente a la escasez de mano de obra que sufren algunos sectores. Queremos ayudar a las personas a acceder a nuevos empleos a prueba de futuro, pero también hemos de garantizar la calidad de estos nuevos tipos de trabajo».*

Siguientes etapas

La Comisión invita al Eurogrupo y al Consejo a debatir el paquete y aprobar las orientaciones

presentadas hoy. La Comisión está deseosa de entablar un diálogo constructivo con el Parlamento Europeo sobre el contenido de este paquete y sobre cada una de las etapas sucesivas del ciclo del Semestre Europeo.

Contexto

El Semestre Europeo es un marco bien establecido que permite coordinar las políticas económicas y de empleo de los Estados miembros, cometido que seguirá cumpliendo en la fase de recuperación y a medida que avance la transición ecológica y digital. Al igual que en años anteriores, las prioridades girarán en torno a las cuatro dimensiones de la sostenibilidad competitiva y serán acordes con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, piedra angular de Next Generation EU, está dotado con 723 800 millones de euros en préstamos y subvenciones para apoyar las reformas e inversiones que introduzcan los países de la Unión. Su finalidad es paliar el impacto económico y social de la pandemia de coronavirus y hacer que las economías y sociedades europeas sean más sostenibles y resilientes y estén mejor preparadas para los retos y oportunidades de las transiciones ecológica y digital.

Información adicional

[Preguntas y respuestas sobre el Paquete de otoño del Semestre Europeo de 2022](#)

[Comunicación sobre la Estrategia Anual de Crecimiento Sostenible de 2022](#)

[Comunicación sobre los proyectos de planes presupuestarios para 2022](#)

[Dictámenes sobre los proyectos de planes presupuestarios para 2022](#)

[Recomendación para la zona del euro de 2022](#)

[Informe sobre el Mecanismo de Alerta 2022](#)

[Comunicación sobre la situación presupuestaria de Rumanía](#)

[Informe de supervisión posterior al programa: Chipre](#)

[Informe de supervisión posterior al programa: Irlanda](#)

[Informe de supervisión posterior al programa: Portugal](#)

[Informe de supervisión posterior al programa: España](#)

[Informe de supervisión reforzada: Grecia](#)

[Propuesta de Informe Conjunto sobre el Empleo](#)

[Previsiones económicas del otoño de 2021](#)

[El Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia](#)

[El Semestre Europeo](#)

IP/21/6105

Personas de contacto para la prensa:

[Veerle NUYTS](#) (+32 2 299 63 02)

[Andrea MASINI](#) (+32 2 299 15 19)

[Flora MATTHAES](#) (+32 2 298 39 51)

Solicitudes del público en general: [Europe Direct](#) por teléfono [00 800 67 89 10 11](#) , o por [e-mail](#)

Related media

 [Press conference on the European Semester autumn package](#)