



## Coordinación de las políticas económicas: la Comisión establece orientaciones para contribuir a hacer frente a la crisis energética y conseguir una Europa más ecológica y más digital

Bruselas, 22 de noviembre de 2022

La Comisión Europea ha puesto en marcha hoy el ciclo de coordinación de políticas económicas del Semestre Europeo de 2023. El paquete se basa en las [previsiones económicas de otoño de 2022](#), las cuales indican que, tras un sólido primer semestre del año, la economía de la UE ha entrado ahora en una fase mucho más difícil. Si bien la acción política rápida y bien coordinada durante la pandemia de COVID-19 está dando sus frutos, las consecuencias de la **invasión rusa de Ucrania** han planteado a la UE **retos múltiples y complejos**. Los precios de la energía históricamente elevados, las altas tasas de inflación, la escasez de suministro, el aumento de los niveles de deuda y el incremento de los costes de endeudamiento están afectando a la actividad empresarial y deteriorando el poder adquisitivo de los hogares.

Estas dificultades exigen medidas coordinadas para garantizar un suministro de energía adecuado y asequible, salvaguardar la estabilidad económica y financiera y proteger a los hogares y empresas vulnerables, preservando al mismo tiempo la sostenibilidad de las finanzas públicas. Al mismo tiempo, es necesario actuar con rapidez para impulsar el crecimiento potencial y la creación de empleo de calidad y hacer realidad las transiciones ecológica y digital. La **coordinación de las políticas económicas** a través del **Semestre Europeo** ayudará a los Estados miembros a alcanzar estos objetivos mediante la fijación de prioridades y la aportación de orientaciones políticas claras y bien coordinadas para el año que viene.

### Estudio prospectivo anual sobre el crecimiento sostenible

El Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento Sostenible de este año presenta un ambicioso programa para seguir reforzando las **respuestas políticas coordinadas de la UE** encaminadas a mitigar los efectos negativos de las crisis energéticas **a corto plazo**. Al mismo tiempo, es fundamental seguir aumentando la resiliencia social y económica y fomentar un crecimiento sostenible e integrador **a medio plazo**, manteniendo al mismo tiempo la **flexibilidad** para superar las dificultades que surjan. Este planteamiento se ajusta a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, que forman parte integrante del Semestre Europeo.

Las cuatro prioridades del Semestre Europeo siguen siendo promover la sostenibilidad medioambiental, la productividad, la equidad y la estabilidad macroeconómica, con vistas a fomentar la sostenibilidad competitiva.

El [Mecanismo de Recuperación y Resiliencia](#), con un presupuesto de 723 800 millones de euros en subvenciones y préstamos, sigue facilitando un flujo constante de inversiones en las empresas, las infraestructuras y las competencias europeas, además de sostener un ambicioso programa de reformas hasta 2026. A día de hoy, la Comisión ha refrendado 26 planes nacionales de recuperación y resiliencia, todos ellos aprobados por el Consejo. Hasta la fecha, los pagos desembolsados con cargo al Mecanismo ascienden a más de 135 000 millones de euros.

**REPowerEU**, el plan de la UE para ir suprimiendo con rapidez la dependencia de la UE de los combustibles fósiles rusos, movilizará **recursos adicionales** para aumentar la resiliencia de los sistemas energéticos de la UE y prevenir la pobreza energética mediante inversiones y reformas específicas.

### Dictámenes sobre los proyectos de planes presupuestarios de los Estados miembros de la zona del euro

La Comisión evaluó la coherencia de los proyectos de planes presupuestarios para 2023 mediante las [Recomendaciones del Consejo de julio de 2022](#). Estas tienen en cuenta el hecho de que seguirá aplicándose en 2023 la cláusula general de salvaguardia del Pacto de Estabilidad y Crecimiento.

Con arreglo a las recomendaciones fiscales para 2023, los Estados miembros con niveles de deuda bajos o medios deberán velar por que el aumento de los gastos primarios corrientes financiados a escala nacional se ajuste a una orientación general neutra de la política presupuestaria. Se

recomendó a los Estados miembros con un elevado nivel de deuda que adoptaran una política fiscal prudente, sobre todo limitando el aumento del gasto corriente primario financiado a escala nacional para situarlo por debajo del crecimiento potencial de la producción a medio plazo.

La Comisión invita a Bélgica, Portugal, Austria, Lituania, Alemania, Estonia, Luxemburgo, los Países Bajos, Eslovenia y Eslovaquia a adoptar las medidas necesarias en el marco del proceso presupuestario nacional para velar por que sus presupuestos de 2023 se ajusten plenamente a las recomendaciones del Consejo.

Puesto que Croacia se incorporará a la zona del euro el 1 de enero de 2023, la Comisión se congratula de su decisión de presentar por primera vez un proyecto de plan presupuestario.

### Recomendación sobre la zona del euro

Esta Recomendación ofrece asesoramiento personalizado a los Estados miembros de la zona del euro para el período 2023-2024 sobre los temas que afectan al funcionamiento de la zona del euro en su conjunto.

Los Estados miembros de la zona del euro deberían:

- seguir coordinando las **políticas fiscales** a fin de brindar apoyo para que la inflación vuelva a situarse oportunamente en el objetivo a medio plazo del Banco Central Europeo fijado en un 2 %;
- mantener un elevado nivel de **inversión pública** para fomentar la resiliencia social y económica y apoyar las transiciones ecológica y digital;
- garantizar que el **apoyo** prestado a **los hogares y las empresas** que sufran tensiones financieras debido a la **crisis energética** sea eficaz desde el punto de vista de los costes, temporal y centrado en los vulnerables, especialmente las pymes. A este respecto, la Recomendación sugiere el establecimiento de un **sistema de precios de la energía a dos niveles** que garantice incentivos para el ahorro de energía, en lugar de las medidas en materia de precios con carácter general. En el marco de este sistema, los consumidores vulnerables podrían acogerse a precios regulados.
- Fomentar una **evolución salarial** que preserve el poder adquisitivo de los asalariados, limitando al mismo tiempo los efectos indirectos en la inflación. Fomentar y adaptar el sistema de asistencia social según sea necesario.
- Seguir **mejorando las políticas activas del mercado laboral y hacer frente a la escasez de personal cualificado**.
- Garantizar la **participación eficaz de los interlocutores sociales** en la formulación de políticas y **reforzar el diálogo social**.
- Seguir mejorando el **entorno empresarial** y preservar la **estabilidad macrofinanciera**.

### Informe sobre el Mecanismo de Alerta

El Informe sobre el Mecanismo de Alerta es un dispositivo de detección de posibles desequilibrios macroeconómicos. En él se determinan los Estados miembros respecto a los cuales resulta necesario realizar exámenes exhaustivos a fin de evaluar si presentan desequilibrios que exijan la adopción de medidas.

El Informe sobre el Mecanismo de Alerta de este año llega a la conclusión de que están justificados exámenes exhaustivos en los **diecisiete Estados miembros** siguientes: Alemania, Chipre, España, Francia, Grecia, Italia, Países Bajos, Portugal, Rumanía y Suecia (que ya fueron objeto de un examen exhaustivo en el anterior ciclo anual de supervisión del procedimiento de desequilibrio macroeconómico), así como Chequia, Eslovaquia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania y Luxemburgo (que no fueron objeto de un examen exhaustivo en 2021/2022).

### Propuesta de informe conjunto sobre el empleo

La propuesta de informe conjunto sobre el empleo confirma que el **mercado laboral de la UE** se ha recuperado plenamente de la pandemia de COVID-19, habiendo tenido **buenos resultados** y superado los niveles de empleo anteriores a la pandemia desde el tercer trimestre de 2021. A pesar del fuerte crecimiento, los jóvenes, las mujeres y los grupos vulnerables, tales como las personas con discapacidad o inmigrantes, necesitan **más apoyo** para poder incorporarse al mercado laboral. Es necesario reforzar las políticas para ayudar a los trabajadores a adquirir **las competencias más demandadas**, a fin de mitigar los riesgos de gran escasez de mano de obra y de competencias y apoyar las transiciones de un empleo a otro en unos mercados laborales cambiantes, especialmente en el contexto de las transiciones ecológica y digital. Promover unas transiciones justas en el mercado laboral es importante para alcanzar los [objetivos principales de la UE para 2030](#) en materia

de empleo y competencias, que se integran en el informe conjunto sobre el empleo.

Las subidas de precios desde 2021, exacerbadas por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, han ejercido presión tanto sobre la economía de la UE como sobre los hogares. El crecimiento del PIB real se ralentizó en la primavera de 2022 y la renta de los hogares en términos reales disminuyó por primera vez desde la pandemia de COVID-19. En este contexto, la **negociación colectiva y unos salarios mínimos justos y adecuados** son potentes instrumentos para preservar el poder adquisitivo de los salarios y fomentar al mismo tiempo el empleo. Como complemento, deben tomarse medidas para mejorar la cobertura y la adecuación de la **protección de la renta mínima**. Esto también contribuirá a los [objetivos principales de la UE para 2030](#) en materia de empleo y reducción de la pobreza.

### **Informe de supervisión posterior al programa**

La supervisión posterior al programa evalúa la capacidad de reembolso de los Estados miembros que se han acogido a programas de ayuda financiera. Los informes de supervisión posterior al programa correspondientes a **Irlanda, Grecia, España, Chipre y Portugal** llegan a la conclusión de que los cinco Estados miembros conservan la capacidad de reembolsar su deuda.

El informe de supervisión posterior al programa sobre **Grecia** es el primero elaborado sobre el país, tras la finalización del marco de supervisión reforzada en agosto de 2022. El informe llega a la conclusión de que Grecia ha adoptado las medidas necesarias para cumplir sus compromisos, a pesar de las difíciles circunstancias derivadas de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. Este informe podría servir de base para que el Eurogrupo se pronuncie sobre la liberación del último tramo de medidas relacionadas con la deuda y supeditadas al cumplimiento de determinadas políticas aprobado en junio de 2018.

### **Próximas etapas**

La Comisión invita al Eurogrupo y al Consejo a debatir los documentos presentados hoy y aprobar las orientaciones que ofrecen. La Comisión también está deseosa de entablar un diálogo constructivo con el Parlamento Europeo sobre el contenido de este paquete y sobre cada una de las etapas sucesivas del ciclo del Semestre Europeo.

### **Contexto**

El Semestre Europeo representa un marco de coordinación de las políticas económicas y de empleo de los Estados miembros. Desde su inicio en 2011, se ha convertido en un foro consolidado para debatir los retos presupuestarios, económicos y de empleo de los países de la UE con un calendario anual común. Sigue desempeñando este papel en la fase de recuperación y en el progreso de la transición ecológica y digital.

El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, piedra angular de Next Generation EU, está dotado con 723 800 millones de euros en préstamos y subvenciones para apoyar las reformas e inversiones que introduzcan los países de la UE. Su finalidad es paliar el impacto económico y social de la pandemia de coronavirus y hacer que las economías y sociedades europeas sean más sostenibles y resilientes y estén mejor preparadas para los retos y oportunidades de las transiciones ecológica y digital.

### **Más información**

[Preguntas y respuestas sobre el Semestre Europeo de 2023: paquete de otoño](#)

Paquete de otoño del Semestre Europeo: [Documentos](#)

[Semestre Europeo](#)

[Previsiones económicas del otoño de 2022](#)

[Plan REPowerEU](#)

[NextGenerationEU](#)

IP/22/7072

Members of the college said:

Europa se enfrenta hoy a graves retos económicos y sociales debido a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. Como dejamos claro en el Semestre Europeo de hoy, es fundamental que coordinemos nuestras políticas en toda la UE para poder superar mejor las dificultades inmediatas y reforzar nuestras perspectivas económicas a largo plazo. Nuestras prioridades son claras: garantizar un suministro de energía asequible y proteger a los hogares y empresas vulnerables frente a los altos precios de la energía. Nuestra prosperidad futura depende del estímulo de la innovación y de la creación de empresas competitivas con una mano de obra altamente cualificada y adaptada al futuro ecológico y digital. Al tratar de luchar contra la inflación, debemos velar por que la política fiscal no entre en contradicción con la política monetaria, por lo que debemos evitar un estímulo fiscal generalizado. Los Estados miembros deben hacer pleno uso de la financiación del MRR y del plan REPowerEU para realizar inversiones importantes, al tiempo que prosiguen las reformas estructurales.

La economía europea se enfrenta a un año de dificultades, pero si permanecemos unidos y aplicamos una respuesta política coordinada, estaremos en condiciones de superarlas. La recomendación que hemos presentado hoy para la zona del euro, que pronto recibirá a Croacia como vigésimo miembro, ofrece una hoja de ruta para brindar esa respuesta. Sin embargo, nuestra evaluación de los proyectos de planes presupuestarios de 2023 ofrece un panorama contrastado. Por una parte, es una buena noticia que todos los Estados miembros planeen financiar inversiones públicas en la transición ecológica y digital y la seguridad energética; por otra, la mayoría de las medidas de apoyo a la energía anunciadas hasta ahora vuelven a olvidar a los más vulnerables. Con unos precios de la energía que seguirán siendo altos el año que viene y dado que es probable que las medidas de ayuda se prorroguen, es urgente adaptar su formulación de manera que se evite una carga innecesariamente alta para las finanzas públicas. También hay que mantener los incentivos para reducir el consumo de combustibles fósiles.

El mercado laboral se ha recuperado con éxito de la conmoción de la COVID-19, pero debemos seguir vigilantes ante la crisis energética y la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. La ralentización económica, la subida de los precios de la energía y los atascos en las cadenas de suministro podrían tener un efecto importante en el empleo. En el actual contexto de inflación elevada, la evolución salarial debe preservar el poder adquisitivo de los asalariados, sobre todo de aquellos con salario mínimo o bajo, teniendo en cuenta al mismo tiempo las condiciones socioeconómicas y salvaguardando la competitividad. Una protección social adecuada, incluida una renta mínima, también es vital para preservar los medios de subsistencia.

Personas de contacto para la prensa:


[Veerle NUYTS](#) (+32 2 299 63 02)

[Laura BERARD](#) (+32 2 295 57 21)

[Flora MATTHAES](#) (+32 2 298 39 51)

Solicitudes del público en general: [Europe Direct](#) por teléfono [00 800 67 89 10 11](#) , o por [e-mail](#)

Related media

 [Press conference by Valdis Dombrovskis, Executive Vice-President of the European Commission, Nicolas Schmit and Paolo Gentiloni, European Commissioners, on the European Semester Spring package](#)